

Dvanáct největších rizik a příležitostí pro rok 2022 – Atlantic Council

atlanticcouncil.org/content-series/atlantic-council-strategy-paper-series/the-top-twelve-risks-and-opportunities-for-2022

December 21, 2021

Dvanáct hlavních rizik a příležitostí pro rok 2022



Mathew Burrows a Robert A. Manning

Byla to spíše přetahovaná než čistá přestávka, ale rok 2021 bude rokem, kdy se bohaté země začaly dostávat z krize COVID-19. S pokračujícími problémy s očkováním ve velké části světa a znepokojivým nástupem varianty Omicron, spolu s překážkami v zásobování a rostoucí inflací a dluhem, pandemie nadále neúnavně tlačí a táhne sužovaný svět. Po celou dobu nezmizely impozantní geopolitické problémy, se kterými se svět potýkal s obdobím před COVIDem – od spirálovitého napětí mezi Západem a Čínou a Ruskem až po nedostatek mezinárodních akcí proti změně klimatu. Právě naopak.

Co tedy přinese rok 2022?

Na základě našich dlouholetých zkušeností s předpovídáním globálních trendů a vývoje v americké National Intelligence Council, kde jsme měli za úkol poskytovat americkým lídrům dlouhodobou analýzu a náhled, jsme identifikovali dvanáct největších rizik a příležitostí v roce 2022 pro svět. z pohledu USA. (Všimněte si také toho, co se v těchto seznamech neobjevuje; potenciální krize ohledně statusu Tchaj-wanu nebo jaderných zbraní Severní Koreje by mohly být katastrofální, ale podle našeho úsudku je nepravděpodobné, že by se tyto dlouho vroucí problémy v roce 2022

dostaly do varu.) Nařídili jsme scénáře podle důležitosti a každému přiřazena pravděpodobnost; „Střední“ znamená pravděpodobnost 50/50, že scénář nastane během příštího roku.

Nejvyšší rizika



Nedostatek očkování proti COVID-19 v rozvojových zemích spouští nové varianty, které jsou potenciálně nakažlivější a smrtelnější

Ačkoli malá většina světové populace nyní dostala alespoň jednu dávku vakcíny proti COVID-19, některé regiony jsou v mnohem lepším stavu než jiné; v Africe například v prosinci dostalo alespoň jednu dávku jen 12 procent populace. Rozvinuté země většinou nedokázaly ochránit své slabší a chudší protějšky. Globální očkovací koalice COVAX například distribuovala pouhých 400 milionů dávek, což je daleko od původního cíle pro rok 2021 ve výši 1,9 miliardy. Při současném tempu budou africké populace z velké části očkované až někdy v roce 2023 nebo později, což pravděpodobně povede k nižšímu hospodářskému růstu a politické nestabilitě. Kromě toho, že se hanebně zamýšlí nad humanitárními hodnotami Západu, velký počet neočkovaných se může ukázat jako velmi nebezpečný pro západní občany. Varianta Delta, poprvé zjištěná v Indii a mnohem nakažlivější než předchozí kmeny, se rychle rozšířila po celém světě, zaplavila nemocnice v bohatých zemích a dokonce narušila obranu těch, kteří již byli očkovaní. Varianta Omicron, která byla poprvé identifikována v jižní Africe, se nyní jeví mnohem nakažlivější než Delta, ačkoli její závažnost ještě nebyla plně určena. Čím déle zůstane velká část světové populace neočkovaná, tím větší je šance na mutace viru, které produkují nakažlivější, závažnější, nebo

varianty vyhýbající se vakcíně. I když se proočkovanost výrazně zvýší, mnozí odborníci se domnívají, že bychom měli být připraveni žít s endemická hrozba COVID-19.

Pravděpodobnost:



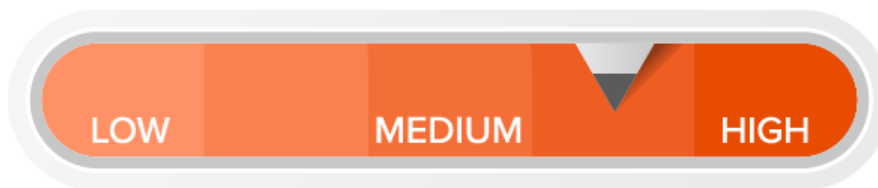
Rusko útočí na Ukrajinu

Velké vojenské nahromadění Ruska poblíž jeho hranic s Ukrajinou zvýšilo obavy, které ruský prezident Vladimir Putin vidí ve svém sousedovi „nedokončené záležitosti“. Putin napsal, že Ukrajina není skutečný národ a že „Rusové a Ukrajinci byli jeden národ – jeden celek“. Pokud by Putin, který, jak se zdá, stále více dbá na utváření svého odkazu, jednal podle takových instinktů, má řadu možností, jak oslabit Ukrajinu, a tak udržet zemi v ruské sféře vlivu a jako spolehlivý nárazník proti NATO. Prudká politická a vojenská podpora USA/NATO pro Ukrajinu nebo téměř konfrontace v Černém moři mezi ruskými silami a silami NATO mohou svádět Putina, aby označil Západ za blaf. Někteří pozorovatelé argumentujíže ruské obavy z potenciálních odvetných opatření – jako je zrušení ruského plynovodu Nord Stream 2 do Německa, americké sankce proti ruským bankám nebo sekundárnímu trhu s ruským dluhem a zvýšené nasazení NATO v sousedních státech NATO – by odradily ruskou vojenskou agresi. Ale v Putinově mysli může vašeň pomstít to, co vidí jako zradu USA prostřednictvím expanze NATO v bývalém

sovětském prostoru, může převážit pravděpodobné náklady na intervenci. Při eskalaci závažnosti možné scénáře ruské intervence zahrnují:

- vojenské hrozby nebo agrese k tlaku na vyjednané snížení vojenské podpory USA/NATO pro Ukrajinu a jednání o dalších sporných otázkách ;
- vojenský a ekonomický nátlak (například využívající závislosti Evropy na ruském plynu) k násilnému provedení ruského výkladu minských dohod, včetně Ukrajiny, která zůstane neutrální mezi Východem a Západem a do určité míry autonomie pro oblast Donbasu ve federovaném Ukrajinu;
- a rozsáhlou ruskou vojenskou invazi s cílem ovládnout Ukrajinu a/nebo nastolit vládu přátelskou Rusku.

Pravděpodobnost:



Jak Čína dosahuje vrcholu, její ekonomika praská a vyvolává globální rozvraty

Přes všechnen strach z rostoucí Číny může její slabost představovat největší riziko. Zásah prezidenta Si Ťin-pchinga nejprve proti technologickému sektoru a nyní proti sektoru nemovitostí, který představuje přibližně 29 procent čínské ekonomiky, zdůrazňuje křehkost hospodářského systému země . Znepokojuje se, že nedostatek energie, demografický pokles, klesající růst a produktivita

a zadluženost (v poslední době je příkladem sužovaný realitní gigant Evergrande , ale v zemi zavalené celkovým dluhem, který činí 290 procent jejího hrubého domácího produktu) mnohem hlouběji ekonomický model. Přesto může Xi vidět potřebné tržní reformy přislíbené v roce 2013, ale poté zamítnuté, protože je politicky příliš obtížné realizovat. Místo toho se Komunistická strana Číny (ČKS) rozhodla pro posílení státních podniků a kontrolu soukromého sektoru – přestože soukromé firmy v minulosti sloužily jako hlavní zdroj růstu a inovací. Někteří analytici národní bezpečnosti se obávají , že Si Ťin-pching může kompenzovat nižší růst agresivnější vojenskou politikou vůči Tchaj-wanu i mimo něj, aby podpořil nacionalistickou legitimitu ČKS. Ekonomicky se potýkající Čína by ale také mohla narušit globální stabilitu: Čína řídila asi 30 procent celosvětového růstu za poslední desetiletí. Kromě toho, že je slabá Čína více konfrontační, mohla by tak zastavit ekonomický růst po celém světě a narušit finanční trhy a dodavatelské řetězce. Ztráta bohatství a pracovních míst by mohla vyvolat nepokoje a/nebo vnitrostranické nepokoje i v Číně.

Pravděpodobnost:



4

Afghánský istán se hroučí a Spojené státy nemohou uniknout jeho následkům

Afghánistán prochází bezprecedentní humanitární krizí a možný kolaps státu hrozí v roce 2022. Podle Světového potravinového programu OSN (WFP) 23 milionů Afghánců čelilo bezprostřednímu hladovění ještě před začátkem zimy – podle předpovědí bude krutá. Pro Světovou banku a další rozvojové agentury je obtížné přímo pomáhat Afgháncům kvůli chaotickému platebnímu systému země a mezinárodním zákazům pomáhat Talibanu. Organizace spojených národů varuje, že afghánský bankovní systém se může chýlit ke kolapsu, což ohrožuje úsilí o humanitární pomoc. Afghánská ekonomika (kromě obchodu s drogami) je na mrtvém bodě, poté, co odchod USA odřízl přibližně 8,5 miliardy dolarů ročně (40 procent hrubého domácího produktu země) a Mezinárodní měnový fond zmrazil zahraniční aktiva o přibližně 9 miliardách dolarů. Tálibán se potýká s konkurenčními džihádistickými skupinami, jako je Islámský stát, což zvyšuje riziko zvýšené teroristické aktivity po celém světě – včetně možných útoků proti zájmům USA, stejně jako zájmům Ruska a Číny. Podle Organizace spojených národů je nyní nejméně 2,6 milionu afghánských uprchlíků – většinou v Íránu a Pákistánu – a dalších 3,5 milionu vnitřně vysídlených osob a zhoršující se situace v zemi by mohla přivést další uprchlíky do Evropy.

Pravděpodobnost:



Rozvojové země trpí vážnějšími ekonomickými problémy a přívalem politické nestability

Druhou největší obětí COVID-19 – po více než pěti milionech lidí, kteří na ni zemřeli – je globální střední třída. Pew Research Center odhaduje, že recese vyvolaná pandemií zanechala o 131 milionů více lidí v chudobě. Dokonce i ti, kterým se podařilo držet se střední třídy v rozvojovém světě, jsou připraveni čelit spirálovitě rostoucí ekonomické nejistotě kvůli politickým a ekonomickým otřesům pandemie, které se v mnoha z těchto zemí ještě nějakou dobu budou vyskytovat. Indie, která se zbavila 32 procent střední a vyšší střední třídy dohromady, by mohla dokončit rok 2021 s hrubým domácím produktem, který bude o 5,2 procenta nižší, než by byl bez pandemie. Rostoucí inflace ve Spojených státech a Evropě hrozí další destabilizací ekonomik v rozvojovém světě v době, kdy potřebují znovu získat ztracený růst. Pokud Federální rezervní systém a Evropská centrální banka zvýší úrokové sazby, aby čelily inflaci, minulé vzorce naznačují, že kapitál rychle odejde z chudších zemí za vyššími výnosy s menším rizikem v bohatších zemích. Tyto země by pak čelily Hlavě 22: Jak napsali ekonomové Rabah Arezki a Jean-Pierre Landa pro Project Syndicate: „Tvůrci politik mohou buď nechat své měny znehodnotit, což by podpořilo inflaci, nebo zvýšit úrokové sazby, což by nepříznivě ovlivnilo růst a udržitelnost dluhu.“ Mezinárodní společenství bude muset vložit finanční prostředky do chudších zemí, aby stabilizovalo jejich měny a pomohlo jim překonat nebezpečné období. Bez takové pomoci nabere na síle politická nestabilita a svrhne několik vlád.

Pravděpodobnost:

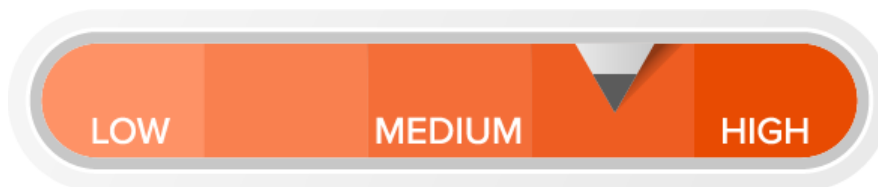




Ropa překonala hranici 100 dolarů za barel

Předvídání cyklů boom/propad na trhu s ropou je vždy nebezpečné. Existují protichůdné předpovědi, přičemž americká energetická informační agentura předvídá pokles z ceny osmdesáti čtyř dolarů za barel ropy Brent letos na 66 dolarů za barel do této doby příštího roku, zatímco mnoho analytiků ze soukromého sektoru a hedgeové fondy sázejí na dlouhodobý nárůst cen. Bezprostředními příčinami současného nárůstu cen jsou prudký nárůst poptávky v roce 2021 po pandemii vyvolaném poklesu, omezené zvýšení produkce ze strany Organizace zemí vyvážejících ropu (OPEC) a dopady několika let klesajících investic do ropy a plynu. Nedávná bystrá studie zdůrazňuje nová rizika, která představují dlouhodobější strukturální změny v energetickém průmyslu – od inflace, recese a nesplácení dluhů až po obavy o energetickou bezpečnost – protože OPEC a ruské státní ropné firmy ovládají investice a těžbu, a tím i geopolitiku ropy, uprostřed vleklého globálního přechodu k čisté energii.

Pravděpodobnost:



Globální emise uhlíku vzrostly o 60 procent od podpisu Kjótského protokolu v roce 1997 a dohoda o změně klimatu z letošní 26. konference smluvních stran OSN (COP26) v Glasgow nezmírňuje obavy z rizik zrychleného klimatu. změna nebo pravděpodobnost dosažení cíle omezit nárůst průměrné teploty na méně než 2 stupně Celsia nad předindustriální úroveň. Pokud byly před COP26 splněny všechny závazky z pařížské dohody o klimatu z roku 2015 (jen málo), globální teploty by se měly stále zvyšovat .2,7 stupně Celsia do roku 2100. Světoví lídři předpokládali na COP26 novou vážnost, přičemž konečná dohoda vyzývající k „postupnému ukončení“ uhlí a samostatných dohod, jejichž cílem je omezit odlesňování a emise metanu, stanovit globální pravidla pro obchodování s uhlíkem a podpořit USA- Čínská klimatická spolupráce. Navzdory tomuto pokroku byly všechny sliby charakteristicky vágní . Mezinárodní energetická agentura vydala podrobný plán pro dosažení nulových čistých emisí do roku 2050, což si vyžádá ukončení nových projektů v oblasti ropy a zemního plynu do příštího roku – spolu se ztrojnásobením investic do solární a větrné energie na 4 biliony dolarů a čtyřnásobným zvýšením investic do inteligentních sítí do konce roku toto desetiletí. Takový pokrok je technicky možný, ale politicky vysoce nepravděpodobný, pokud chybí nová dramatická akce daleko nad rámec toho, co bylo dohodnuto na COP26.

Pravděpodobnost:



Objevuje se rozdvojený svět, ale není to opakování studené války se Soviety

Washington se zamiloval do myšlenky opětovného spuštění studené války, nepochybně se stejným koncem triumfu Západu. Někteří se zaměřují na to, co je rozdíl mezi ekonomicky chudým Sovětským svazem a dnešní všudypřítomnou Čínou – špičkovou ekonomikou a významným inovátorem v oblasti špičkových technologií, spolu s jejím statusem světové obchodní velmoci číslo jedna a vývozcem kapitálu – by měly vést Beltway k přehodnocení výhod . rozdvojeného světa. Čínská ekonomika se stala tak propojenou s ekonomikami USA a západními, že by v takovém světě trpěly všechny. Čína byla loni největším obchodním partnerem Ameriky pro zboží s 559,2 miliardami dolarů a Wall Street se také zapojuje do akce, přičemž BlackRock v září vybral jednu miliardu dolarů pro první čínský zahraniční podílový fond.

Čínští lídři se mezitím zběsile snaží deamerikanizovat čínské dodavatelské řetězce . Největší zranitelností Číny je nedostatek hi-tech čipového průmyslu. Ale protože snížení amerických dodávek by poškodilo americkou výrobu, Bidenova administrativa váhala, zda tam zasáhnout Peking. Kdyby se sundaly rukavice – jako někteří ve Washingtonu obhájce – je nepravděpodobné, že Čína bude sražena na kolena. Místo toho by mohl vyústit v rozdvojený svět, kde jsme všichni chudší a náchylnější ke konfliktům. Americké podniky by přišly o nové příležitosti v Číně a možná i jinde v Asii. Divize by také přišla ve formě digitálních bloků, které by produkovaly závod ke dnu a různé standardy týkající se robotiky, kvantových počítačů, umělé inteligence (AI) a biovědy (jako je editace genů CRISPR). Představa, že by Evropa následovala Spojené státy touto cestou, je pochybná vzhledem k závislosti Německa a dalších na obchodu s Čínou, která je spojena s tím, že Evropská unie (EU) preferuje používání regulace k řešení čínských praktik, s nimiž nesouhlasí, spíše než jejich oddělení. ekonomicky z Číny. Ve studené válce s Čínou nejsou šťastné konce zaručeny.

Pravděpodobnost:



Nedostatek potravin se zhoršuje v důsledku COVID-19, klimatických změn a konfliktů

Jak jsme varovali v loňském roce , kombinace pandemie, extrémního počasí a násilného konfliktu zvyšuje potravinovou nejistotu. Podle Světového potravinového programu je nyní v ohrožení hladem o 15 milionů lidí více než před vypuknutím pandemie v roce 2019. V listopadu WFP varoval , že 45 milionů lidí je ve 43 zemích na pokraji hladomoru, přičemž vyšší náklady na potraviny a dopravu zatěžují rozpočty rodin i humanitárních organizací. Jedním z hlavních motorů letošního nárůstu byla humanitární katastrofa v Afghánistánu, který je nyní domovem nejhorší potravinové krize na světě. Během příštího desetiletí uvedla Světová banka že potravinové systémy potřebují „transformaci“ ve výši 300 až 350 miliard dolarů ročně, aby se snížily emise skleníkových plynů a ochránilo životní prostředí a zároveň se nasýtila světová populace, která má do roku 2050 vzrůst na deset miliard.

Pravděpodobnost:

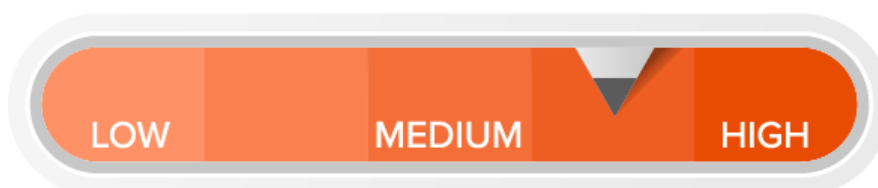




Více zemí sklouzává ze svého současného křehkého stavu do selhání

Země na vrcholu každoročního indexu křehkých států Fondu pro mír se jen zřídka mění. Jemen, Somálsko a Sýrie (v tomto pořadí) se znovu objevily na jeho seznamu pro rok 2021 pod „velmi vysokou pohotovostí“ a mnozí by namítli, že se zvrhly v selhání státu . Dokonce i některé ze zemí v dalším stupni „vysoké pohotovosti“ jsou blízko, pokud již neprožívají státní selhání: Jižní Súdán, Demokratická republika Kongo, Středoafriická republika, Čad, Súdán a Afghánistán. Je znepokojivé, že tak velké země jako Etiopie a Nigérie nejsou příliš pozadu – a jejich kolaps by vyvolal velké regionální křeče. Je jasné, že základní podmínky, o kterých víme, že způsobují selhání státu, se v těchto zemích zhoršují a metastazují. V důsledku rostoucího sucha a nedostatku vody se šíří potravinová krize (viz výše); bez rozsáhlých investic do schopnějších potravinových systémů bychom měli očekávat, že k takovým krizím dojde daleko za hranicemi zemí s nejvyšší pohotovostí. Ozbrojené konflikty jsou také stále zdlouhavější, intenzivnější, složitější a nebezpečnější pro civilisty. COVID-19 je další zátěž, která zvyšuje míru chudoby v mnoha chudších zemích a tlačí dluh na rekordní úroveň . Je snadné zvyknout si na zkázy, ale v roce 2022 se zdá, že skličující výhled je oprávněný.

Pravděpodobnost:



11

Snahy Západu oživit íránskou jadernou dohodu selhávají

Íránská vláda vydala stupňující se požadavky, aby Spojené státy zmírnily sankce a poskytly záruky před tím, než Teherán schválí novou dohodu o omezení jeho jaderného programu, i když režim zvyšuje své úsilí o obohacování jaderných zbraní. Izraelské kybernetické útoky na íránská jaderná zařízení – a reakce Íránu na tyto aktivity – eskalují. Tlak Kongresu roste na prezidenta Joea Bidena, aby uvalil na Írán přísnější sankce a podnikl kroky proti činnostem porušujícím íránské sankce, jako je prodej ropy do Číny. Nelze vyloučit vojenskou akci Spojených států nebo Izraele proti íránskému jadernému programu. Írán má mezitím možnost provádět bezpilotní a raketové útoky proti ropným zařízením v Perském zálivu a americkým vojenským základnám – a využívat Hizballáh nebo jiné náhradníky k zapojení se do stínové války s Izraelem. Pokud se napětí prohloubí, vždy existuje možnost, že chybné výpočty nebo neúmyslné střety povedou k velké vojenské konfrontaci s Íránem.

Pravděpodobnost:



12

Demokracie USA se dále rozkládá

Nadcházející rok se rýsuje jako rok, ve kterém americká demokracie výrazně naruší. Zpráva Freedom House z roku 2021, která dokumentovala globální demokratický ústup, zdůraznila 11bodový pokles ve skóre svobody pro Spojené státy za poslední desetiletí, čímž se země zařadila mezi zhruba dvě desítky zemí s nejstrmějším poklesem za toto období. Organizace citovala útok na americký Kapitol z 6. ledna, který se snažil zvrátit prezidentské volby v roce 2020 na základě nepravdivých tvrzení o volebních podvodech, která jsou stále propagována exprezidentem Donaldem Trumpem a která byla přijata velkou částí Republikánské strany. Ankety naznačují, že asi 70 procent republikánských voličů a 30 procent voličů celkově věří, že Biden nebyl legitimně zvolen, navzdory všem důkazům o opaku. Vzhledem k tomu, že se na sociálních sítích šíří dezinformace a konspirační teorie, zdá se, že před volbami v roce 2022 se v zemi prohlubuje politická propast – přičemž každá strana nevidí tu druhou jako oponenty, ale jako nepřátele. Alarmující počet Američanů nyní považuje násilí za přijatelné, včetně téměř třetiny republikánů. Gerrymandering a nové volební zákony v nejméně devatenácti státech, z nichž některé zmocňují k určování výsledků voleb spíše stranické státní zákonodárné sbory než státní volební úředníky, by mohly výsledky naklonit. S umístěnou GOPs cílem znovu dobýt Sněmovnu a možná i Senát v roce 2022, americká polarizace a sektářské napětí se podle všeho budou jen zvyšovat.

Pravděpodobnost:



Nejlepší příležitosti



Členové Světové obchodní organizace provádějí potřebné reformy

Pokud chce Bidenova administrativa napravit svou rétoriku o prosazování inkluzivního mezinárodního řádu založeného na pravidlech, mělo by být prioritou zastavení ekonomické fragmentace a protekcionismu poháněného COVIDem. To vyžaduje nápravu nefunkční Světové obchodní organizace (WTO), která řídí až 80 procent celosvětového obchodu. Bez pravidel WTO, která by národům umožnila vyjádřit své obavy a urovnat své spory, by svět směřoval k obchodním omezením a regionálním blokům diktovaným hlavními ekonomickými mocnostmi. V nedávném dobře přijatém projevu Americká obchodní zástupkyně Katherine Taiová ostře kritizovala WTO, ale přislíbila, že se USA zaváže k její reformě. Takové reformy jsou nezbytné a proveditelné, počínaje nově vynalezeným mechanismem řešení sporů, který se vyhýbá soudním sporům a může se pochlubit účinnou dozorčí radou. Měly by také zahrnovat transparentnost dotací, nová pravidla digitálního obchodu, větší roli klimatu a pracovních práv a liberalizaci obchodu zaměřenou na konkrétní odvětví.

Pravděpodobnost:





Výzkumníci vyvíjejí univerzální vakcínu proti všem koronavi lstí

Většina z nás si již uvědomila, že SARS-CoV-2 v dohledné době nezmizí. Směrem do třetího roku života s virem jsme svědky více vln infekcí i v oblastech, kde je relativně vysoká proočkovanost – spolu s velmi znepokojivou novou variantou, Omicron. Pak existují stovky dalších virů typu COVID různé síly, z nichž malá menšina by se mohla ukázat jako smrtící. Nový výzkum naznačuje, že jiná zvířata kromě netopýrů by mohla být přenašeči koronavirů podobných SARS. Potřebujeme univerzální vakcínu proti všem koronavirům, včetně současných i budoucích variant SARS-CoV-2, a nějaký slibný výzkum v tomto směru již probíhá. Vědci z Gillings School of Global Public Health na University of North Carolina, například pracovali právě na takové vakcíně a zaznamenali povzbudivé výsledky u myší. Jejich přístup je podobný jako u vakcín Pfizer a Moderna, až na to, že spojují mRNA z několika koronavirů. Mnoho dalších vědců je zapojeno do paralelního úsilí. To vše by mohlo poskytnout klíč k potlačení dalšího ohniska. Vláda USA by měla z tohoto výzkumu učinit národní prioritu a rozšířit jej tak, aby z výsledků mohl mít prospěch každý na světě.

Pravděpodobnost:





Světové mocnosti spolupracují na nových standardech a předpisech AI

Aplikace umělé inteligence – od rozpoznávání obličeje až po prověřování zaměstnání – jsou stále více nasazovány napříč průmyslovými odvětvími a během tohoto desetiletí se stanou všudypřítomnými. Přesto v této oblasti existuje jen málo dohodnutých globálních pravidel nebo standardů. Ačkoli je umělá inteligence technologií ovládanou Spojenými státy a Čínou, Evropská unie se snaží vytvořit regulační rámec, který by takové standardy mohl zavést. Návrh „Zákon o umělé inteligenci“ před Evropským parlamentem a Evropskou komisí stanoví podrobná omezení pro používání a obchodování s umělou inteligencí na základě hierarchie rizik (s náborem pracovních míst, kritickou infrastrukturou a vymáháním práva mezi těmi, která jsou označena za vysoce riziková). Zatímco deklarace o etice umělé inteligence ze strany Spojených států, EU, Japonska a Číny se široce překrývají, společné etické hodnoty nebyly zavedeny. Iniciativa EU by měla Spojené státy podnítit k vytvoření globálních norem pro umělou inteligenci. Nová Rada pro obchod a technologie USA-EU by měla upřednostnit budování transatlantického konsenzu v těchto otázkách, který může položit základy pro širší dohodu mezi zeměmi skupiny G20 (G20).

Pravděpodobnost:



4

Spojené státy a Evropská unie vytvářejí transatlantický přístup k digitální regulaci

EU začíná definovat svůj koncept „technologické suverenity“ jako prostředek, jak učinit unii konkurenceschopnější. Balíček připravovaných právních předpisů se zaměřuje především na velké americké technologické firmy, které EU považuje za „strážce brány“ při stanovování podmínek obchodu s daty. Tento regulační přístup by ovládl americké společnosti a změnil jejich obchodní modely, čímž by se rozšířila transatlantická propast v oblasti technologické regulace. Americký Kongres by měl chápat ambice EU jako příležitost pokročit ve vlastní digitální regulaci Spojených států, zatímco Bidenova administrativa by měla upřednostňovat úsilí o nalezení společné řeči s EU v digitálních záležitostech. Konsensus mezi USA a EU by vytvořil páku pro stanovení globálních standardů v těchto otázkách.

Pravděpodobnost:



5

Spojené státy pomáhají vyhnout se další ukrajinské krizi

Rostoucí krize vyvolaná hrozivými přesuny ruských jednotek proti Ukrajině by se měla proměnit v příležitost postavit vztahy mezi Ruskem a Spojenými státy na pevnější půdu. Jedním z kroků, jak zpomalit současnou dynamiku směrem k nebezpečné konfrontaci, by bylo, kdyby Spojené státy a Evropská unie zprostředkovaly rozhovory, jejichž cílem je přimět Moskvu a Kyjev, aby přistoupily k aktualizované verzi Minsk II .rámec. Spojené státy by neměly předpokládat, že zvyšující se sankce vůči Rusku nebo dodávky zbraní na Ukrajinu Putina odradí; stejně pravděpodobně ho popudí k dalším nájezdům proti jeho sousedovi, než to pro něj bude příliš nákladné. Konflikt na Ukrajině již nemůže zůstat stranou ve snaze Bidena stabilizovat americko-ruské vztahy stanovením červených linií v kybernetické válce a dalších strategických otázkách. Pokud Washington najde způsoby, jak konečně snížit napětí ohledně Ukrajiny, mohl by otevřít další příležitosti ke snížení třenic s Moskvou – v době, kdy by se Spojené státy raději zaměřily na Čínu.

Pravděpodobnost:



Čína a Spojené státy dosáhly uvolnění napětí

Ačkoli zprávy v médiích vykreslovaly summit Biden-Xi pouze jako další slova , zdálo se, že téměř čtyřhodinové setkání v listopadu signalizovalo uznání obou vůdců, že vztahy mezi dvěma supervelmocemi se vymykají kontrole a směřují ke konfliktu – v době, kdy Biden a Si Ťin-pching se také musí zaměřit na složité

domácí agendy. Summit, jak řekl Biden, bylo zamýšleno zavést „zábradlí“ ke snížení rizika a postupně vytvořit rámec pro řízení konkurenčního soužití mezi zeměmi. Tito dva vůdci ve skutečnosti udělili mandát shora svým příslušným vysokým úředníkům a byrokracii, aby rozptýlili konfrontaci budov a propracovali se přes ožehavé rozdíly, které je přivedly na pokraj. V reakci na to vlády USA a Číny obnovily mezivojenské rozhovory na vysoké úrovni. Snad nejdůležitější ve světle nahromadění zbrojního arzenálu jaderných zbraní v Pekingu se zdálo, že Si Ťin-pching na více než deset let zvrátil čínský postoj tím, že se rozhodl zapojit v dialogu o jaderných zbraních se Spojenými státy – odrážející skutečnost, že nová vzájemná zranitelnost, pokud jde o jaderné zbraně, by mohla motivovat obě země k vytvoření nových zábradlí. Možné oblasti spolupráce zahrnují sdílené zájmy související s obchodem, změnou klimatu a energetickou bezpečností spolu s řešením problémů, které představuje nestabilita v Afghánistánu a jaderné programy Íránu a Severní Koreje. Zůstává nejasné, zda vztahy mezi USA a Čínou dosáhnou nového normálu, nebo se vrátí do sestupné spirály nedůvěry, která je charakteristická pro poslední roky. Nyní je ale alespoň příležitost vyzkoušet si vzájemné záměry.

Pravděpodobnost:



Spojené státy zahajují asijsko-pacifickou dohodu o digitálním obchodu

Americká indicko-pacifická strategie má v obchodu zející díru. Spojené státy by mu měly nabídnout velkou příležitost: rychle rostoucí digitální obchod, který v roce 2020 představoval 17 procent celosvětového maloobchodu . Existuje přesvědčivý argument pro regionální dohodu, která staví na vysoce kvalitním jazyce digitálního obchodu v dohodě mezi USA, Mexikem a Kanadou, v dohodě o digitálním obchodu mezi USA a Japonskem a v Transpacifickém partnerství (předtím, než Spojené státy odstoupily od pakt). Nový typ dohody – podobný dohodě o partnerství v digitální ekonomice mezi Singapurem, Novým Zélandem a Chile(DEPA), kterou někteří představitelé Bidenovy administrativy považují za vzor – by mohla být průkopníkem inkluzivnějšího přístupu vstřícného k pracovníkům a malým podnikům. DEPA přebírá tento krok s ustanoveními o elektronické fakturaci, expresních zásilkách, interoperabilní fintech (e-platbách), důvěryhodných sítích a spolupráci s umělou inteligencí. A je modulární a umožňuje státům přistoupit pouze k částem dohody.

Pravděpodobnost:



Svět se zmocňuje nízkého ovoce změny klimatu

Závěrečné prohlášení COP26 nedokázali uvést planetu na cestu k omezení globálního oteplování na méně než 2 stupně Celsia. Ale zastavení odlesňování, snížení emisí metanu o 30 procent a zavedení globálních pravidel pro obchodování s uhlíkem, to vše by se mohlo významně vyplatit ve snížení emisí skleníkových plynů,

pokud budou tyto závazky z konference o klimatu v příštím desetiletí skutečně realizovány. Klimatická dohoda mezi USA a Čínou, která byla rovněž oznámena v Glasgow, by mohla pomoci tyto cíle urychlit, například tím, že přispěje k úsilí o snížení metanu o 50 procent do roku 2030. Nárůst amerického vývozu zemního plynu do Číny, která je největším spotřebitelem uhlí na světě, by být nejrychlejším způsobem, jak postupně omezit rostoucí spotřebu čínského uhlí. Dalším užitečným krokem by bylo přidat do pravidel pro obchodování s uhlíkem, která byla stanovena na COP26, donucovací ustanovení. Skupina G20 by mohla konkretizovat vágní závazek konference k odlesňování tím, že povzbudí státy, aby do roku 2025 vysadily miliardu stromů s pomocí partnerství veřejného a soukromého sektoru. Vlády by mohly zemědělcům poskytnout kredity za zlepšení jejich půdy, aby lépe zachycovali uhlík. The dvoustranný zákon o infrastruktuře, který nedávno podepsal Biden, bude modernizovat budovy tak, aby byly energeticky účinnější, financovat statisíce nabíjecích stanic pro elektrická vozidla a investovat miliardy dolarů do inteligentních sítí, aby veřejné služby více využívaly obnovitelné energie, zatímco Build Back Lepší legislativa, jejíž schválení je nyní nejisté, věnuje půl bilionu dolarů na boj proti změně klimatu. Tyto iniciativy se nerovnajícím klimatickým řešením velkého třesku, o kterých mnozí doufali, že vzejdou z COP26. Ale také nejsou nic.

Pravděpodobnost:



Spojené státy, Čína a Rusko začínají spolupracovat ve vesmíru

15. listopadu Rusko odpálilo raketu, aby zničilo jeden ze svých satelitů a vytvořilo na nízké oběžné dráze více než 1500 sledovatelných kusů trosek, což přinutilo členy posádky Mezinárodní vesmírné stanice, aby se v případě zásahu stanice ukryli ve svých kosmických lodích. Moskva tvrdí, že test rakety byl nutný kvůli plánům USA na modernizaci svých strategických systémů protiraketové obrany. Spojené státy, Čína a Rusko v průběhu let přidaly do vesmíru trosky a stále více vidí vesmír jako klíčovou doménu pro vojenskou konkurenci. Statisíce úlomků se nyní řítí vesmírem rychlostí asi 25 500 mil za hodinu a ohrožují lidský vesmírný let a téměř pět tisíc aktivních satelitů na oběžné dráze. Náš způsob života závislý na technologiích by byl ohrožen, kdyby byly komunikační satelity vyřazeny z provozu, a nebezpečí se jen zvyšuje: Podle jednoho odhadu by do roku 2030 mohlo být na oběžné dráze sto tisíc satelitů. Neexistuje žádný mezinárodní systém řízení kosmického provozu a neexistuje žádný nezávislý globální orgán poskytující údaje o družicové poloze a trajektoriích. Dobrým prvním krokem by bylo, kdyby Spojené státy, Čína a Rusko dosáhly určitého porozumění ohledně svých misí na Měsíc. Rusové odmítli pozvání ke vstupu do projektu Artemis pod vedením NASA s odvoláním na „odklon našich amerických partnerů od principů spolupráce a vzájemné podpory“ a místo toho se spojují s Číňany, aby vytvořili konkurenční Mezinárodní lunární výzkumnou stanici. I když by mohlo být příliš pozdě, aby všechny tři mocnosti spolupracovaly na jediné lunární iniciativě, mohly by mít vzájemný prospěch ze sdílení svých plánů a výsledků svých průzkumů.

Pravděpodobnost:



10

Spojené státy se ujímají vedení v reakci na churavějící Latinskou Ameriku

Latinskou Ameriku zasáhl COVID-19 obzvláště tvrdě. Střední třída by tam mohla ztratit oporu a v důsledku zbídačení se, opakující se dvacátá a třicátá léta, v Evropě odvrátit od demokracie. V reakci na to musí Bidenova administrativa udělat více než jen zvýšit zahraniční pomoc regionu, aby zastavila migrační toky. Americká zóna volného obchodu ve stylu Billa Clintona je pravděpodobně příliš daleko vzhledem k averzi Bidenovy administrativy a Kongresu vůči rozsáhlým regionálním obchodním dohodám. Spojené státy však stále mohou hrát aktivní roli při podpoře oddlužení, pomoci s přizpůsobením se změně klimatu a zmírněním dopadů, budováním stávající základny špičkových technologií a podpora větší regionální soudržnosti. Zatímco se Spojené státy stále více zaměřují na Čínu a Asii, nemohou si dovolit ignorovat svůj vlastní region, zejména proto, že mnoho každodenních problémů, kterými se Američané obávají – imigrace, obchod s drogami, změna klimatu (prostřednictvím zničení Amazonský deštný prales) – tam mají své kořeny. Příští rok Summit of the Americas je příležitostí pro Bidenovu administrativu objasnit závazek Ameriky vůči svým sousedům.

Pravděpodobnost:





Kongres uzavírá dohodu o imigrační reformě

Pokud se republikáni a demokraté dokážou dostat za hranice svých zakopaných pozic a přikročit k reformnímu balíčku, který vyvažuje republikánský cíl bezpečnější hranice s demokratickou touhou po občanství pro jedenáct milionů neregulérních přistěhovalců, o kterých se odhaduje, že budou, je třeba uzavřít imigrační dohodu. ve Spojených státech. Poslední velké reformní úsilí obou politických stran v roce 2013 získalo 68 hlasů v Senátu a splnilo by oba cíle spolu s aktualizací imigračních kritérií, aby přilákalo více vysoce kvalifikovaných přistěhovalců, ale republikánští vůdci Sněmovny nikdy nedali hlas. Legislativa Build Back Better, kterou nedávno schválili sněmovní demokraté, poskytuje pracovní oprávnění – ale ne občanství – až na deset letna odhadem 6,5 milionu pracovníků bez dokumentů, kteří žijí ve Spojených státech od roku 2011, a brání vypršení platnosti stovek tisíc nevyužitých víz. I když tato opatření projdou Senátem, což je nepravděpodobné, zdaleka nedosahují komplexní imigrační reformy. Kongres by si měl pamatovat, že imigrace má pro budoucnost země stále větší význam: Bez nových přistěhovalců by měla populace USA začít ve 30. letech 20. století klesat.

Pravděpodobnost:





Spojené státy podporují strategickou autonomii Evropské unie

Je v zájmu USA, aby Evropa převzala více odpovědnosti jako globální hráč a zvýšila své schopnosti. Bidenova administrativa by měla přivítat strategickou autonomii EU místo toho, aby se obávala, zda to poškodí NATO. Dokud bude hrozba představovaná Ruskem přetrvávat, budou středoevropské země chtít hlavní roli Spojených států a NATO v evropské bezpečnosti. Rusko ale není jedinou hrozbou pro bezpečnost Evropy, která také čelí výzvám na Blízkém východě a v Africe v podobě například selhání státu nebo toků uprchlíků a migrantů. Pokud to Bidenova administrativa myslí vážně s tím, aby se Asie stala hlavním geopolitickým zaměřením, prospělo by jí, kdyby se Evropa vybavila na zvládnutí těchto dalších problémů sama.

EU definuje strategickou autonomii jako zajištění její „schopnosti jednat autonomně, když a kde je to nutné, a s partnery, kdykoli je to možné“. To nevylučuje spolupráci se Spojenými státy, ale evropští lídři chtějí mít možnost jednat nezávisle tam, kde to vyhovuje jejich zájmům – včetně výkonu ekonomické moci v oblastech, jako jsou technologie. EU se stala tvůrcem norem v oblasti ochrany osobních údajů a pouští se do nových pravidel hospodářské soutěže, aby omezila moc amerických technologických gigantů v Evropě. Do jisté míry transatlantické ekonomické rozdíly nejsou žádnou novinkou a debaty mezi Evropany a Američany na bázi každého problému mohou být ve skutečnosti prospěšné pro obě strany. Ale dohadovat se s Evropou o jejím právu na dosažení suverenity alianci z dlouhodobého hlediska jen podkope. Být spojencem Spojených států

by nemělo být považováno za podřízenost Washingtonu. Spojené státy, které pomohly usnadnit evropskou integraci po druhé světové válce, by měly být i nadále jejím hlavním zastáncem.

Pravděpodobnost:



Mathew Burrows je ředitelem Foresight ve Scowcroft Strategy Initiative a spolureditelem New American Engagement Initiative v rámci Scowcroftova centra pro strategii a bezpečnost Atlantické rady.

Robert A. Manning je vedoucím pracovníkem Scowcroftova centra pro strategii a bezpečnost a jeho iniciativy Foresight, Strategy and Risks Initiative at Atlantic Council.

Související obsah

© 2023 Atlantic Council

Všechna práva vyhrazena.