

Velvyslanectví USA v Demokratické republice Kongo

cd.usembassy.gov/statement-of-concern-related-to-certain-minerals-supply-chains-from-rwanda-and-eastern-democratic-republic-of-the-congo-contributing-to-the-ongoing-co

July 9, 2024

Vláda Spojených států je hluboce znepokojena pokračujícím konfliktem ve východní Demokratické republice Kongo (DRC) a výslednou humanitární krizí. Spojené státy jsou zejména nadále znepokojeny úlohou, kterou nadále hraje ve financování konfliktu nezákonný obchod a těžba některých nerostů, včetně řemeslně a poloprůmyslově těženého zlata a tantalu z oblasti Velkých jezer v Africe. Jak prokázala Skupina expertů OSN (GoE) a Stabilizační mise OSN v Demokratické republice Kongo (MONUSCO), statistické údaje a zprávy občanské společnosti, je zřejmé, že někteří obchodníci – občas s podporou různých ozbrojených skupiny a bezpečnostní služby – přeprava a vývoz značného množství nerostů konžského původu ze země.

V mnoha případech tyto nerosty přímo či nepřímo prospívají ozbrojeným skupinám a stěhují se ze země přes Rwandu a do Ugandy, než se přesunou do hlavních rafinérských a zpracovatelských zemí. Tyto dodavatelské řetězce usnadňují nezákonnou těžbu a zdanění těchto nerostů, což často zahrnuje korupční jednání. Obavy zahrnují také těžbu nerostů, přepravu a vývoz, které zahrnují širokou škálu porušování lidských práv a pracovních práv, jako je nucená práce, nejhorší formy dětské práce, porušování minimálního věku pro zaměstnání v DRK a sexuální a genderové násilí, zejména v určitých oblastech s řemeslnou těžbou. Vláda USA podporuje reformu chybných iniciativ v oblasti sledovatelnosti vedených průmyslem v regionu mimo jiné prostřednictvím větší transparentnosti a silnějších mechanismů náležité péče.

Podobné obavy byly zdokumentovány od počátku 21. století a jsou předmětem legislativních a regulačních opatření ve Spojených státech i jinde, jakož i širší mezinárodní pozornosti a pokynů od roku 2010; Příloha 1 poskytuje souhrn klíčových úvah o náležité péči ve světle těchto právních předpisů a pokynů. Přestože došlo k důležitým změnám a vývoji ve vývoji norem a jejich následné implementaci mnoha aktéry, rizika spojená s porušováním lidských práv a pracovních práv, korupcí a financováním konfliktů eskalovala kvůli obnovenému a pokračujícímu vážnému konfliktu, zejména od roku 2023.

Mezi tato rizika patří převzetí zpočátku ozbrojenou skupinou PARECO a poté ozbrojenou skupinou M23 podporovanou Rwandou v dubnu 2024 klíčové oblasti těžby tantalu poblíž konžského města Rubaya a kontrola nestátními ozbrojenými skupinami nad oblastmi těžby zlata na Fizi, provincie Jižní Kivu a Ituri, mimo jiné, stejně jako slabá správa přírodních zdrojů a chybné průmyslově řízené iniciativy sledovatelnosti na místě v DRK a Rwandě. Tantal je americkým geologickým průzkumem a ministerstvem energetiky USA považován za „kritický minerál“ a DRC je předním světovým producentem. Další informace o konfliktu a souvisejících rizicích jsou k dispozici v příloze 2 tohoto prohlášení.

Toto prohlášení je vydáno v reakci na žádosti soukromého sektoru, aby vláda USA objasnila potenciální rizika spojená s výrobou produktů využívajících nerosty těžené, přepravované nebo vyvážené z východní DRC, Rwandy a Ugandy. Tyto minerály jsou široce používány v následné výrobě elektronických produktů, šperků, automobilových produktů a mnoha dalších průmyslových výrobků po celém světě. OSN, OECD, iniciativa Responsible Minerals Initiative a další zaznamenaly, že zvýšená angažovanost v regionu a zvýšená náležitá péče ze strany středních a navazujících společností souvisejících s jejich dodavatelskými řetězci by mohly pomoci umožnit konzistentnější a adekvátnější pokrok směrem k řešení těchto rizik.

Vláda USA nadále podniká kroky zaměřené na pomoc při přeměně nezákonných toků těchto nerostů na odpovědný obchod s kořeny v KDR, který pomáhá budovat ekonomický základ pro udržitelný mír v KDR a širším regionu. Tyto kroky zahrnují podporu odpovědných investic v regionu a získávání zdrojů z regionu, včetně společností z USA, identifikaci silnějších mechanismů due diligence, které mohou USA a další společnosti dobrovolně zavést při získávání nerostů z oblasti Velkých jezer v Africe, a vydávání pravidelných prohlášení o obavách z konfliktů v této oblasti. kraj.

Vzhledem k pokroku dosaženému prostřednictvím těchto mechanismů od konce roku 2000 jsou podniky schopny lépe posoudit prvky svých dodavatelských řetězců, které mohou být vystaveny většímu riziku, že budou obsahovat nerosty, které by mohly přispívat ke konfliktu, a zlepšit postupy získávání zdrojů a náležitě péče. základ. Konkrétně různí aktéři dodavatelského řetězce prokázali potenciál zajistit bezkonfliktní získávání cínu, tantalu a wolframu, a to i prostřednictvím použití pokynů OECD pro náležitou péči pro odpovědné dodavatelské řetězce nerostů z oblastí zasažených konflikty a vysoce rizikových oblastí a Regionální certifikační mechanismus (RCM) vyvinutý Mezinárodní konferencí o oblasti Velkých jezer (ICGLR), vládní legislativa a politické reformy Konžské demokratické republiky, průmyslově vyvinuté mechanismy, jako je iniciativa Responsible Minerals Initiative a London Bullion Market Association, a další formy monitorování due diligence ; Úsilí související se zlatem z tohoto regionu údajně zůstává náročné, ale pokračuje.

Navzdory obavám z velkého množství konfliktem postiženého a pašovaného řemeslného zlata a tantalu vláda Spojených států uznává, že některé průmyslově a řemeslně vytěžené zlato, cín a tantal z regionu může splňovat standardy uplatňované v rámci různých rámců due diligence. Od roku 2013 navíc mnoho společností svým vlastním úsilím a účastí na implementaci konkrétních iniciativ a projektů prokázalo, že rámec náležitě péče

OECD lze implementovat způsobem, který společně umožňuje odpovídajícím způsobem monitorovat dodavatelské řetězce a v případě potřeby je upravit je v reakci na identifikovaná rizika. Vláda USA proto v zásadě znovu opakuje své obavy týkající se nerostů, které nejsou zodpovědně získávány vzhledem k napojení na pašování, ozbrojené konflikty a různá porušování lidských a pracovních práv.

Bohužel se z různých důvodů zdá, že jiné společnosti zmírnily své zaměření na smysluplnou due diligence. Celkově lze říci, že nedostatky ve schématech sledovatelnosti v regionu nevyvolaly dostatečné zapojení a pozornost, aby vedly k nezbytným změnám.

Vláda USA podporuje reformu chybných iniciativ v oblasti sledovatelnosti vedených průmyslem v regionu mimo jiné prostřednictvím větší transparentnosti. Více rafinérií, zpracovatelů, hutí a společností pro koncové uživatele by mohlo zlepšit svou práci v oblasti náležité péče a investovat do úsilí směrem k dodavateli, aby zajistily, že americké a další společnosti středního a navazujícího proudu nebudou získávat nerosty, které financují konflikty nebo přispívají k porušování lidských a pracovních práv, ať už přímo od regionu, včetně sousedních zemí, nebo z hutí či rafinérií v zemích, které nadále přijímají takové nerosty zasažené konfliktem.

Pokyny OECD (viz příloha 1) navrhuje, aby soukromý sektor šel nad rámec čistě „desk-based“ due diligence a mapování dodavatelského řetězce, vyvaroval se odchodu z regionu a místo toho převzal zvýšenou náležitou péči a aktivní role při vyšetřování na místě (včetně obchodování a rafinační centra), průběžné prověřování, přezkum mechanismů stížností, náprava a podávání zpráv o výkonu.

Příloha 1: Rámce náležité péče

Zákon Dodd-Frank. Oddíl 1502 zákona Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act (“§ 1502”) stanoví právní rámec pro 3TG due diligence ve Spojených státech. Dne 22. srpna

2012 Komise pro cenné papíry a burzu přijala pravidlo nařízené v § 1502, které vyžaduje, aby některé společnosti zveřejnily své použití konfliktních nerostů pocházejících z DRC nebo sousední země. Konkrétně společnosti, které podléhají ohlašovacím požadavkům podle zákona o burze cenných papírů z roku 1934, musí zveřejnit své použití konfliktních minerálů 3TG v každoročním podání na formuláři SD, pokud jsou tyto minerály „nezbytné pro funkčnost nebo výrobu produktu“ vyrobeného nebo smluvního. které mají tyto společnosti vyrábět.

V listopadu 2012 vstoupilo v platnost konečné pravidlo SEC provádějící oddíl 1502, které stanoví určité požadavky na zveřejňování a podávání zpráv týkajících se využívání čtyř nerostů, na které se vztahuje oddíl 1502 společnostmi. zjistí nebo má důvod se domnívat, že její 3TG může pocházet z Konžské demokratické republiky nebo přilehlé země, včetně Rwandy, musí vykonat náležitou péči o zdroji a řetězci ochrany těchto nerostů. Náležitá péče musí odpovídat národně nebo mezinárodně uznávanému rámci náležité péče; SEC ve svém pravidle konkrétně označila pokyny OECD jako mezinárodně uznávaný rámec pro provádění náležité péče.

Pokyny OECD pro náležitou péči pro nerosty. Pokyny OECD pro náležitou péči pro odpovědné dodavatelské řetězce nerostů z oblastí zasažených konflikty a vysoce rizikových oblastí, formálně přijaté OECD v roce 2011 (OECD zveřejnilo aktuální 3. vydání pokynů v roce 2016), poskytuje zastřešujících, pět -krokový přístup k náležité péči, přičemž příloha II pokynů stanoví „vzorovou“ podnikovou politiku pro odpovědný globální dodavatelský řetězec. Pětistupňový přístup zahrnuje:

- Vytvořte silné systémy řízení společnosti
- Identifikujte a vyhodnoťte rizika v dodavatelském řetězci
- Navrhněte a implementujte strategii reakce na identifikovaná rizika

- Provádět nezávislé audity hloubkové kontroly dodavatelského řetězce provedené třetí stranou v určených bodech dodavatelského řetězce
- Zpráva o náležitě péči dodavatelského řetězce

Dodatek OECD z roku 2012 k pokynům přidal samostatný dodatek ke zlatu, aby se zaměřila konkrétnější pozornost na jedinečné obavy související se zlatem. OECD pokračuje ve svolávání aktérů v dodavatelských řetězcích 3TG prostřednictvím pravidelných fór a vydávání zpráv, které poskytují další pokyny pro společnosti a vlády. Rámec OECD podporuje řadu průmyslových rámců a navrhuje zastřešující přístup k náležitě péči pro všechny společnosti bez ohledu na členství v jiných iniciativách.

Mezinárodní konference mechanismu regionální certifikace oblasti Velkých jezer. Požadavek na náležitou péči podle oddílu 1502 je v souladu s RCM ICGLR, který je sám o sobě v souladu s pokyny OECD pro náležitou péči. Pokrok dvanácti členských států ICGLR při zavádění RCM byl pomalý, ale RCM přesto zůstává základním prvkem odpovědného získávání zdrojů.

Lidská práva a pracovní práva Due Diligence. Provedení zvýšené hloubkové kontroly lidských práv by mohlo pomoci subjektům soukromého sektoru posoudit potenciální pracovní práva a dopady jejich činností na lidská práva, zejména v konfliktních situacích. Mnoho veřejně dostupných zdrojů se zabývá náležitou péčí o lidských právech, zvýšenou náležitou péčí o lidských právech v oblastech postižených konfliktem a vysoce rizikovými regiony a faktory, které je třeba vzít v úvahu při určování vhodných opatření.

Mnohé z těchto zdrojů zahrnují osvědčené postupy pro určování, zda a jak odpovědně ukončit vztahy, když podniku chybí páka k prevenci nebo zmírnění nepříznivých dopadů a jak zmírnit riziko porušování lidských práv prostřednictvím obchodního hodnotového řetězce. Zdroje zahrnují: [Hlavní zásady OSN pro podnikání a lidská](#)

práva , Směrnice OECD pro odpovědné obchodní chování pro nadnárodní podniky (revidované v roce 2023), a Tripartitní prohlášení Mezinárodní organizace práce o zásadách týkajících se nadnárodních podniků a sociální politiky – všechny tyto zásady jsou mezinárodní normy pro podnikání a lidská práva; Praktická opatření OECD pro společnosti k identifikaci a řešení nejhorších forem dětské práce v dodavatelských řetězcích nerostů ; „Zvýšená náležitá péče o lidská práva pro podnikání v kontextech postižených konflikty: průvodce“ UNDP ; publikace Mezinárodní organizace práce „Boj proti nucené práci: Příručka pro zaměstnavatele a podniky“; příručka Úřadu vysokého komisaře pro lidská práva na téma „Odpovědnost podniků za dodržování lidských práv“; a Australasijské asociace odpovědných investic „Investor Toolkit on Human Rights & Armed Conflict: Zvládání dopadů na lidská práva a implikace mezinárodního humanitárního práva před, během a po vzniku ozbrojených konfliktů“.

Webová platforma společnosti DOL Comply Chain poskytuje osmistupňového průvodce sociálním dodržováním řízeným pracovníky s cílem ukončit nucenou práci a dětskou práci v dodavatelských řetězcích. Tento interaktivní zdroj pomáhá podnikům a jednotlivcům posuzovat rizika a dopady a čerpat z poučení a osvědčených postupů z více než 50 skutečných příkladů náležité péče v různých odvětvích. Kromě toho v souvislosti s vydáním druhého národního akčního plánu pro odpovědné obchodní chování spustil ILAB InfoHub – online úložiště, které (1) nastiňuje postoj vlády USA k podnikání a lidským právům; (2) poskytuje zdroje, které pomohou zlepšit výsledky v oblasti pracovních práv v obchodních operacích a dodavatelských řetězcích; a (3) zdůrazňuje hlas pracovníka jako kritickou součást náležité péče zaměřené na pracovníka.

Další potenciálně relevantní zákony a předpisy USA. Podniky dovážející zboží do Spojených států musí i nadále dodržovat zákony USA. To zahrnuje oddíl 307 celního zákona z roku 1930 (19 USC §

1307), který zakazuje dovoz jakéhokoli produktu, který byl vytěžen, vyroben nebo vyroben zcela nebo částečně nucenou prací, včetně nucené nebo povinné dětské práce. Celní a hraniční ochrana USA (CBP) prosazuje zákaz pomocí příkazů k zadržení (WRO) nebo zjištění. Kromě toho ministerstvo práce vede Seznam produktů produkovaných nucenou nebo nařízenou dětskou prací (EO List), což je seznam produktů a jejich zdrojových zemí, o nichž má ministerstvo práce důvod se domnívat, že jsou vyráběny nuceným nebo nucená dětská práce v souladu s výkonným nařízením 13126. Seznam EO má zajistit, aby federální agentury USA vynaložily veškeré úsilí, aby nezískaly zboží vyrobené nucenou nebo nucenou dětskou prací. Podle předpisů o zadávání veřejných zakázek musí federální dodavatelé, kteří dodávají produkty na seznamu EO, potvrdit, že vynaložili úsilí v dobré víře, aby zjistili, zda byla k výrobě dodaných položek použita nucená nebo nucená dětská práce. Cín, tantal, wolfram a zlato jsou zahrnuty v tomto seznamu pro DRC a každý federální dodavatel, který pořizuje zboží pro vládu USA, by měl dodržovat všechny příslušné zákony při získávání zdrojů z tohoto regionu.

Příloha 2: Zdroje

Pozadí konfliktu a hlášení

MONUSCO

Panel expertů OSN

Výpisy USG

Údaje o minerálech

USGS

US Afrika Gold Advisory

Regionální a průmyslové iniciativy

ICGLR

Iniciativa odpovědných nerostů

LBMA

Public Private Alliance pro zodpovědný obchod s nerosty

Evropské partnerství pro odpovědné nerosty

Mezinárodní občanská společnost

Globální iniciativa proti nadnárodnímu organizovanému zločinu –
Gold Watch

ŠVÁB

DOPAD

Mezinárodní výstraha

Velvyslanectvím USA Kinshasa | 9. července 2024 | Témata: Tiskové
zprávy.